

Основные направления обеспечения транспортной безопасности в Республике Крым

Цындра В. Н.

Цындра Владимир Николаевич / Tsyndrya Vladimir Nickolaevitch – кандидат юридических наук, старший преподаватель, кафедра специальных дисциплин, факультет профессионального обучения сотрудников полиции, Краснодарский университет МВД РФ, Крымский филиал, г. Симферополь

Аннотация: в статье рассмотрены основные направления, цели, задачи и проблемы государственного регулирования в области обеспечения транспортной безопасности. Проанализированы предпосылки, проблемы финансирования и нормативно-правового обеспечения транспортной безопасности.

Ключевые слова: транспортная безопасность, обеспечение безопасности, транспорт, государственное регулирование, безопасность.

Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами

Для того чтобы эффективно решать проблемы безопасности, необходимо принятие всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер на национальном, региональном и международном уровнях.

Принятый в феврале 2007 г. Федеральный закон «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ предусматривает создание системы обеспечения транспортной безопасности на основе определенного на государственном уровне единого подхода к оценке угроз, планированию и реализации мероприятий по обеспечению безопасности объектов транспортной инфра-структуры и транспортных средств [1].

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», Минтранс России, совместно с ФСБ, МВД России, субъектами Российской Федерации и субъектами транспортной инфраструктуры, в настоящее время реализуется утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р Комплексная программа обеспечения безопасности на транспорте, с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2011 г. № 1372-р. [3].

Вместе с тем, обеспечение надлежащего уровня транспортной безопасности является одной из основных задач современного государства. Это подтверждается вниманием, которое уделяется сегодня в развитых странах мира вопросам безопасности, в частности транспортной, а также обусловлено огромным значением транспорта для любой современной страны. Учитывая необходимость интеграции в мировое сообщество, Российская Федерация обречена уделять вопросам транспортной безопасности пристальное внимание. Кроме этого, следует отметить высокий транзитный рейтинг РФ в Европе и Азии. Соответственно, она может получать от транзита и предоставления других видов транспортных услуг значительную прибыль при условии построения надежной системы транспортной безопасности. Это также обуславливает важность вопросов транспортной безопасности для РФ. Анализ последних исследований и публикаций, в которых начато рассмотрение данной проблемы и на которые опирается автор, это подтверждают.

Несмотря на актуальность, вопросам управления в сфере транспортной безопасности в Республике Крым уделялось и уделяется явно недостаточно внимания. Вместе с тем в отечественной литературе освещены многие вопросы, имеющие непосредственное отношение к рассматриваемой проблематике, в частности можно выделить работы Лопатина В. Н., Антипенко В. Ф., Киракосяна А. М. и других отечественных ученых. Хотя отдельные вопросы, которым посвящена эта статья, рассмотрены в работах других авторов, определение основных направлений обеспечения транспортной безопасности, что является целью нашей статьи, осуществлено пока не было.

Состояние транспортной безопасности в Республике Крым является неудовлетворительным. Прежде всего это касается автомобильного транспорта, который является основным источником угроз в сфере транспортной безопасности. За последние 10 лет количество автомобилей в России выросло почти на 60 % - до 40,9 млн. единиц. Всего за указанный период в стране было продано 23 миллиона новых легковых автомобилей. Это достаточно много с учетом того, что за последний год продажи авто в России не превысили 1,5 млн. шт. Аналитики констатируют, что около 90 % всех чрезвычайных происшествий на транспорте случается на автодорогах [5].

Поэтому сегодня именно обеспечение автотранспортной безопасности является приоритетной задачей среди прочих. Соответственно именно уровень автотранспортной безопасности является основным показателем уровня транспортной безопасности региона.

Среди основных причин низкого уровня транспортной безопасности в Республике Крым можно выделить:

- несогласованность и несистемный характер мер и усилий органов государственной власти по повышению уровня транспортной безопасности;
- низкий уровень правосознания и дисциплины работников и пользователей сферы транспорта;
- неудовлетворительное техническое состояние транспортных средств, транспортных коммуникаций и объектов, большой объем устаревших транспортных средств и сооружений в эксплуатации на территории Республики Крым;

- взрывной рост количества автотранспорта в Республике Крым на фоне отставания развития дорожной инфраструктуры;
- неудовлетворительное финансирование мероприятий из республиканского и местных бюджетов по повышению уровня транспортной безопасности;
- низкий уровень подготовки лиц, которые влияют на состояние транспортной безопасности, в том числе государственных служащих в этой сфере, водителей транспортных средств и других работников транспортной сферы.

Несмотря на значительные человеческие жертвы в транспортных происшествиях, а также на огромные экономические убытки, сегодня, к сожалению, такого понимания нет ни у представителей власти, ни у общественности. Нормативные акты, регулирующие отдельные вопросы транспортной безопасности в Республике Крым, несовершенны и часто содержат противоречивые положения. Эти нормативные акты должны быть приведены в четкую, внутренне непротиворечивую структуру. Для этого необходимо разработать сначала основные, концептуальные положения, на основании которых формировать всю дальнейшую систему. Важность этой проблемы обусловлена огромными убытками, которые ежедневно испытывает наш регион в результате низкого уровня транспортной безопасности. Кроме общих нормативно-правовых документов в виде законов, концепций и программ, необходимо разработать отраслевые программы обеспечения безопасности на отдельных видах транспорта. Особенно нуждается в такой программе автомобильный транспорт. Необходимость приведения отечественного законодательства в соответствие с международными стандартами обусловлена в том числе и важностью активного развития международного транзита на евразийском пространстве от Лиссабона до Владивостока. Несовершенное нормативно-правовое регулирование и в целом недостаточный уровень транспортной безопасности могут стать главным препятствием для получения значительных доходов от международного транзита, поскольку фактор безопасности для европейских и азиатских партнеров является определяющим. Механизмы государственного управления прежде всего нуждаются в унификации норм, регулирующих вопросы транспортной безопасности для различных видов транспорта, а также приведение российского законодательства в сфере транспортной безопасности в соответствии с международными обязательствами.

Финансирование мероприятий в сфере транспортной безопасности - центральная проблема построения эффективной системы транспортной безопасности и единственный надежный показатель реальной обеспокоенности государства этими проблемами. Недавнее усиление административной ответственности за нарушение правил дорожного движения, безусловно - позитивное мероприятие. Но, несмотря на то, что он является практически единственным серьезным шагом для повышения уровня транспортной безопасности, не исключено, что основные мотивы увеличения размеров штрафов были, скорее, экономическими, а сокращение аварийности - лишь «приятный побочный эффект». Без надлежащего финансирования никакие принимаемые меры не могут быть реализованы. Невозможно обеспечение надлежащего уровня транспортной безопасности, построение эффективной системы противодействия угрозам. Средства, выделяемые сегодня на проблемы транспортной безопасности, являются недостаточными по сравнению с реальными потребностями и со средствами, которые выделяются в других субъектах РФ. Конечно, республиканский бюджет Крыма пока не в состоянии обеспечить их финансирование в полном объеме. Но практически в Республике Крым не осуществляется работа по привлечению внебюджетных источников средств. Например, почти не привлекаются страховые и автотранспортные компании, иностранные партнеры, другие субъекты транспортной деятельности. Привлечение таких субъектов к решению вопросов транспортной безопасности - распространенная практика в других странах мира. Поэтому крайне необходим поиск альтернативных источников финансирования, в первую очередь, среди коммерческих структур, иностранных партнеров, а также с помощью общественных организаций. Стимулирование участия негосударственных организаций в обеспечении транспортной безопасности может быть реализовано путем снижения налоговой нагрузки, предоставление дополнительных льгот и тому подобное. К этой деятельности обязательно необходимо привлекать иностранные коммерческие организации, прежде всего транспортные, имеющих экономические интересы в нашей стране, например, из Китая, Турции, Казахстана и других стран.

Несовершенными является государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства, координация деятельности центральных и местных органов исполнительной власти в сфере транспортной безопасности. Особенно это касается обеспечения безопасности дорожного движения. Основой создания эффективной системы транспортной безопасности являются углубленные научные исследования различных ее аспектов: политических, управленческих (организационных), экономических, правовых, технических и тому подобное. В частности, необходимо проанализировать состояние транспортной безопасности, эффективность соответствующих мероприятий, исследовать зарубежный опыт управления в сфере обеспечения транспортной безопасности и тому подобное.

Целью обеспечения транспортной безопасности является стабильное и безопасное функционирование транспортного комплекса страны, охрана и защита интересов и ценностей личности, общества, государства и групп государств в транспортной сфере.

Среди основных направлений повышения уровня транспортной безопасности в Республике Крым можно назвать следующие:

- разработка и нормативное закрепление основ политики в области обеспечения транспортной безопасности;

- основательные научные исследования этой сферы;
- разработка и совершенствование отечественного законодательства в сфере транспортной безопасности, в частности закона, концепции, стратегии и программы транспортной безопасности;
- совершенствование системы субъектов обеспечения транспортной безопасности, налаживания взаимодействия между ними, повышение уровня исполнительской дисциплины, совершенствование образования и подготовки лиц, которые влияют на состояние транспортной безопасности (государственных служащих, водителей и т. п.);
- устранение бюрократизма, упрощение функционирования и ликвидация избыточной зарегулированности механизма обеспечения транспортной безопасности;
- обеспечение правовой и социальной защиты лиц, в функциональные обязанности которых входит обеспечение транспортной безопасности;
- обеспечение антитеррористической безопасности на транспорте;
- совершенствование форм и методов обеспечения безопасности на транспорте, предоставление работе в этой сфере системного характера;
- повышение эффективности профилактической работы, направленной на предотвращение травматизма и повышения уровня правосознания в транспортной сфере, в частности целенаправленная, эффективная пропаганда безопасного поведения на транспорте среди населения;
- обновление парка транспортных средств и капитальный ремонт транспортных сооружений, находящихся в аварийном состоянии, а также улучшение их эксплуатационных показателей.

В соответствии с Российским законодательством, обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчиков.

Реализация мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств очень актуальна для Республики Крым.

При этом для каждого объекта транспортной инфраструктуры определены свои компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности - федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в данной сфере.

Мероприятия по обеспечению транспортной безопасности достаточно обширны. Полный перечень подобных мероприятий содержится в Федеральном законе «О транспортной безопасности» 016-ФЗ от 9 февраля 2007 года [1].

Как известно, любой закон может работать только тогда, когда созданы непреодолимые условия для его безоговорочного исполнения. Инструментом для создания таких условий при работе с собственниками транспортной инфраструктуры стал государственный контроль над соблюдением законодательства Российской Федерации по обеспечению транспортной безопасности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Данная функция возложена на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

Безусловно, требования государственных контролирующих органов категоричны и требуют от собственников четких, зачастую затратных действий. Вместе с тем, без теснейшего сотрудничества государственных структур и собственников добиться достижения главной цели – создания системы безопасности, просто невозможно. Тем более, когда речь идет об объектах транспортной инфраструктуры, местах массового скопления граждан, местах, где от чьих-то действий либо бездействия зависят десятки, сотни, а может быть, тысячи человеческих жизней.

Таким образом, подчеркнем, основной задачей государственного надзора в сфере транспортной безопасности является побуждение собственников объектов транспортной инфраструктуры к выполнению своих прямых обязанностей.

Из вышеизложенного следует:

1. Вопросам обеспечения транспортной безопасности в Республике Крым пока уделяется недостаточное внимание, хотя ее состояние по сравнению с другими субъектами РФ является удовлетворительным.
2. В основе низкого уровня транспортной безопасности в Республике Крым лежит недостаточное осознание важности национальных интересов в этой сфере.
3. Существует большое количество направлений обеспечения транспортной безопасности. Приоритетными среди них является обеспечение автотранспортной, экологической и антитеррористической безопасности на транспорте.
4. Приоритетным направлением улучшения финансирования обеспечения транспортной безопасности должен стать поиск внебюджетных средств.
5. Необходима единая государственная политика в сфере обеспечения транспортной безопасности, которая реализуется в мероприятиях экономического, политического и организационного характера.
6. Целью обеспечения транспортной безопасности является стабильное и безопасное функционирование транспортного комплекса республики, охрана и защита интересов и ценностей личности, общества в транспортной сфере.

7. Транспортная безопасность должна быть признана одной из основных сфер безопасности Республики Крым.

Несомненно, необходимы дальнейшие исследования в области обеспечения транспортной безопасности. Прежде всего необходимо разработать эффективные механизмы ее обеспечения: организационный, политический, нормативно-правовой и экономический. Также нуждается в реформировании система субъектов, которые осуществляют управление в сфере обеспечения транспортной безопасности.

Литература

1. Федеральный закон от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».
2. Указ Президента РФ от 31.03.2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».
3. Распоряжение Правительства РФ от 2 августа 2011 г. № 1372-р «Об изменениях, которые вносятся в Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р».
4. *Антипенко В. Ф.* Механизм международно-правового регулирования борьбы с терроризмом: Автореф. Дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2004.
5. *Лопатин В. Н.* Проблемы предупреждения терроризма на транспорте и пути их решения // Материалы 2-ой Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте». М., 2003.
6. *Арас Д.* Терроризм вчера, сегодня, завтра и навеки. Баку: БАБА, 2003.
7. *Киракосян А. М.* Терроризм на транспорте как угроза современному обществу Автореф. Дисс. ... канд. фил. наук. М., 2007.