РУКОВОДЯЩИЕ КАДРЫ СИСТЕМЫ МВД РОССИИ: ВОПРОСЫ КЛАССИФИКАЦИИ

Шмелькова С.В.

Шмелькова Светлана Валерьевна – начальник,
отдел кадров,
Управление по работе с личным составом УМВД России по Владимирской области,
адъюнкт,
Академия управления МВД России, г. Владимир

Аннотация: *в статье анализируются вопросы формирования руководящих кадров в системе МВД России. Проблема подбора кадров на должности руководящего звена в системе МВД России стоит достаточно остро, а с учетом проводимых реформ требует социальных и организационно-правовых исследований.*
Ключевые слова: *руководящие кадры, замещение, кадры, руководитель, МВД России.*

Тема роли руководителя в организации в настоящее время является сложной и дискуссионной в трудовом праве. А в настоящей, постоянно меняющейся современности, с изменением законодательства и правоприменительной практики данные вопросы становятся все более актуальными.

Вопросы разработки эффективных механизмов и инструментов правового регулирования труда руководителя, внедрение для этих целей новых методов его стимулирования, на сегодняшний день являться одной из наиболее важных и в тоже время сложных задач.

Проблема подбора кадров на должности руководящего звена в системе МВД России стоит достаточно остро. Согласно статистике ДГСК МВД России в ежегодно происходит практически 20% сменяемости руководителей. Но здесь, необходимо подчеркнуть, что под понятие «руководитель» учитываются только начальники территориальных органов на районном уровне. Таким образом, вопрос состоит в том, кто же в системе МВД России входит в понятие руководителя. Статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплены три основных понятия руководителя:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

2) руководитель (начальник);

3) уполномоченный руководитель.

Под руководителем (начальником) законодатель определил руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя, либо руководителя (начальника) структурного подразделения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя, руководителя (начальника) территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя, руководителя (начальника) структурного подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя, руководителя (начальника) подразделения, организации или службы (далее - подразделение) и его заместителя, а также сотрудника органов внутренних дел, наделенного в установленном порядке полномочиями по руководству другими сотрудниками, в том числе временно.

Однако парадокс заключается в том, что согласно определению, руководителем в системе органов внутренних дел может быть даже старший инспектор, наделенный правом по руководству другими инспекторами.

Таким образом, в ряде случаев, при применении норм действующего законодательства, возникает дилемма по определению той или иной должности к категории «руководитель».

Если обратиться к современному экономическому словарю [1], который определяет руководителя, как определенную категорию работников, выполняющих функции по управлению организацией и структурным подразделением и занимающих соответствующие должности, то мы увидим разделение их на три категории: руководителей высшего, среднего и низового звеньев.

К высшему организационному уровню и самому малочисленному в системе управления организации по мнению Райзберга Б.А., Лозовского Л.Ш. и Стародубцевой Е.Б. относятся руководители, которые отвечают за принятие решений в организации.

К руководителям среднего звена, по мнению вышеуказанных специалистов, отнесены сотрудники, координирующие и контролирующие работу руководителей низового звена и исполнителей. «Этот организационный уровень наиболее представителен в системе управления деятельностью организации, иногда возникает необходимость разделить данную группу на два уровня: верхний средний и низший средний. Характер работы руководителей среднего уровня в большей степени определяется содержанием работы подразделения, чем организации в целом. В основном руководители среднего звена являются буфером между руководителями высшего и низового звеньев» [1].

И, наконец, руководители низового ряда, находящиеся непосредственно над основными работниками-исполнителями и в основном осуществляющие контроль за выполнением поставленных заданий.

Рассматривая действующее законодательство в системе МВД России также можно по аналогии разделить руководителей (начальников) на группы. Рядом нормативных правовых актов закреплены специализированные понятия «руководителя». Например, приказом МВД России от 18 мая 2012 г. № 521 «О квалификационных требованиях к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации» утверждены квалификационные требования к должностям руководителей старшего и среднего начальствующего состава. Приказом МВД России от 14 декабря 2016 г. № 842 «О дополнительном отпуске за ненормированный служебный день сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» количество дней за указанный отпуск, предоставляется в зависимости от должности, которую замещает руководитель. Руководителям из числа должностей высшего начальствующего состава предусмотрен отпуск продолжительностью 10 календарных дней, а сотрудникам, замещающим должности руководителей (начальников) из числа должностей старшего начальствующего состава, - 9 календарных дней.

По данному критерию разделено и формирование кадровых резервов в системе МВД России. Федеральный кадровый резерв охватывает должности высшего начальствующего состава, кадровые резервы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов - руководителей (начальников) из числа должностей среднего и старшего начальствующего состава.

Кроме того, в ряде приказов МВД России оговорены конкретные должности руководителей (начальников).

Например, приказом МВД России от 27 декабря 2016 г. № 900 «Об утверждении Порядка организации индивидуального обучения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, переведенного на вышестоящую, равнозначную или нижестоящую должность в органах внутренних дел, соответствующую иному функциональному предназначению либо направлению деятельности» оговорен перечень должностей при назначении на которые индивидуальное обучение не осуществляется. К данным должностям отнесены руководители (начальники) подразделения центрального аппарата МВД России или его структурного подразделения, территориального органа МВД России или его структурного подразделения, образовательной, научной, медицинской (в том числе санаторно-курортной) организации системы МВД России, окружного управления материально-технического снабжения системы МВД России, иной организаций и подразделения, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации их заместители.

Также приказом МВД России от 10 января 2012 г. № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» оговорены должности руководителей (начальников) территориальных органов, организаций и подразделений и их заместителей, которым подлежат снижению квалификационные звания при получении неудовлетворительной оценки оперативно-служебной деятельности в возглавляемых ими подразделений, а также при получении подразделением в целом неудовлетворительной оценки по профессиональной служебной и физической подготовке во время инспектирования, контрольных и целевых проверок.

Таким образом, в системе МВД России подразумевается следующая классификация руководителей (начальников):

1. По замещаемой должности, согласно классификации должностей в органах внутренних дел, указанной в статье 7 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

a) руководители (начальники), замещающие должности высшего начальствующего состава;
b) руководители (начальники), замещающие должности старшего начальствующего состава;
c) руководители (начальники), замещающие должности среднего начальствующего состава;
d) руководители (начальники), замещающие должности младшего начальствующего состава.

2. по категории замещаемой должности:

а) сотрудники, замещающие должности руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя;

б) сотрудники, замещающие должности руководителя структурного подразделения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя;

в) сотрудники, замещающие должности руководителя (начальника) территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя;

г) сотрудники, замещающие должности руководителя (начальника) структурного подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и его заместителя;

д) сотрудники, замещающие должности руководителя (начальника) подразделения, организации или службы и его заместителя;

е) сотрудники, замещающие должности, согласно которым сотрудник наделен в установленном порядке полномочиями по руководству другими сотрудниками.

Таким образом, по нашему мнению, противоречия, возникающие при определении должности или сотрудника к категории руководителя, могут затрагивать не только самого руководителя, но и личный состав, входящий в его подчинение, а также и управляемую им организацию в целом.

Особенности правового статуса начальника предопределяют правовое регулирование его деятельности. А сложность самой функции руководителя, уровень его ответственности, а также возлагаемые на него обязанности позволяют выделить данную категорию и определить необходимость особенного правового регулирования данной категории сотрудников [2].

Кроме того, с понятием руководителя тесно связаны такие категории как власть и лидерство, а также умение и способность их использования. А высокая степень ответственности руководителя, их индивидуальность и самостоятельность в принятии решений выделяют их от иных категорий сотрудников и, соответственно, вынуждают законодателя принимать в отношении руководителей особое правовое регулирование их деятельности.

По нашему мнению, для органов внутренних дел Российской Федерации необходима дальнейшая проработка вопросов по оптимизации работы, связанной с формированием руководящих кадров. Необходимость более детального рассмотрения категории «руководитель» важна, так как лидер в коллективе задает тонус и стремления коллектива, их направление для реализации поставленных задач, а также принимает решения по стимулированию личного состава для поддержания так называемого «профессионального ядра» [3].

Список литературы

1. *Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.* // Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. М. ИНФРА-М, 2011.
2. *Горячев А.С.* Правовое положение руководителя коммерческой организации. Монография. // «Юрист», 2006.
3. *Шмелькова С.В.* Правовые аспекты становления системы формирования кадрового состава органов внутренних дел. // Вестник Владимирского юридического института. № 4 (41), 2016. С. 131-134.