

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Багаутдинова А.Н.

*Багаутдинова Айгуль Наилевна – магистрант,
кафедра конституционного и административного права,
Тольяттинский государственный университет, г. Тольятти*

Аннотация: статья посвящена исследованию отдельных проблем федерального законодательного процесса.

Ключевые слова: закон, законодательная инициатива, парламент, законодательный процесс.

В современном демократическом правовом государстве основным регулятором общественной и государственной жизни является закон. Закон, в идеале, выступает своего рода балансом интересов различных социальных слоев общества. Баланс интересов – категория динамическая. Он может смещаться в ту или иную сторону под влиянием усиления или ослабления различных социальных групп. И здесь особая роль принадлежит парламенту, выполняющему, не только законодательную, но и представительную функцию.

Полагаем, что в условиях современного демократического государства, общество должно иметь самые широкие полномочия в правотворческой сфере. Существенным плюсом в данном отношении является внедрение проекта «Российская общественная инициатива» (РОИ), позволяющая гражданам инициировать законопроекты [1]. Общественная инициатива – предложение гражданина России по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления. Может быть федерального, регионального или муниципального уровня.

Модераторы РОИ проверяют инициативу на соответствие Правилам (утверждены Указом Президента РФ № 183 от 04.03.2013). Срок предварительного рассмотрения – не более 2 месяцев.

Инициатива размещается на интернет-ресурсе РОИ (www.roi.ru) с присвоением уникального номера и становится доступна для голосования. Сбор голосов в поддержку инициативы осуществляется в срок не более 1 года со дня размещения.

В зависимости от уровня инициативы (федеральный, региональный или муниципальный) установлены следующие значения по необходимому количеству голосов ЗА:

Федеральный уровень – не менее 100 000 (сто тысяч).

Региональный уровень – для регионов с населением свыше 2 млн – 100000 (сто тысяч), для остальных – 5% от населения региона.

Муниципальный уровень – 5% от населения муниципалитета.

Если инициатива в установленный срок набирает необходимое количество голосов в поддержку, то она направляется на рассмотрение в экспертную рабочую группу федерального, регионального или муниципального уровня. Срок принятия решения по инициативе – не более 2 месяцев со дня направления. Экспертная рабочая группа принимает мотивированное решение о реализации или отклонении инициативы. Решение и его обоснование размещаются на сайте РОИ.

В настоящее время на сайте РОИ размещены более 12 000 инициатив. Но справедливости ради, пока ни одна из общественных инициатив не была воплощена в жизнь. Будем надеяться, что данный проект не останется декоративным и законодатели будут внимательнее относиться к сигналам «снизу».

Ежегодно принимается большое количество законов, однако их качество оставляет желать лучшего. Полагаем, не последнюю роль играет здесь отрегулированность законодательного процесса.

П.А. Крашенинников справедливо отмечает, что «значительное влияние на законодательный процесс могут оказывать лоббистские усилия со стороны исполнительной власти, крупного капитала, отдельных отраслей экономики и региональных властей. Причем «движение» таких усилий зачастую бывает разнонаправленным, так что определить вектор законодательной политики подчас бывает очень непросто» [2]. Во многом это обуславливается тем, что до сих пор нет легального определения лоббизма, хотя, по мнению многих политологов и юристов, данное явление достаточно широко распространено, в том числе и в законотворческом процессе.

Как отмечается в прессе, наибольшее влияние в Госдуме у крупных корпораций, добывающих природные ресурсы - нефть, газ, уголь, драгоценные металлы, лес. Практически каждая олигархическая структура имеет свой штат лоббистов [3].

Таким образом, в настоящее время имеются достаточно много проблемных моментов в регламентации федерального законодательного процесса.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» // СЗ РФ, 2013. № 10. Ст. 1019.
2. *Крашенинников П.В.* Закон и законотворческий процесс. М.: Статут, 2017.
3. «Подножный корм» для депутата. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.aif.ru/archive/1641828/> (дата обращения: 28.05.2018).