

# ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ

Виноградова М.Ю.

*Виноградова Мария Юрьевна – студент,  
кафедра прокурорского надзора и криминологии, юридический факультет,  
Институт магистратуры и аспирантуры,  
Саратовская государственная юридическая академия, г. Саратов*

**Аннотация:** в статье автором даётся краткая характеристика ситуации в сфере обеспечения прав детей-сирот. Обосновывается актуальность статьи. В статье делается акцент на такие проблемы в сфере социального обеспечения детей-сирот как отсутствие эффективной, единой системы мер социального обеспечения и гарантий защиты прав детей-сирот в суде. Предлагаются пути решения данных проблем.

**Ключевые слова:** дети-сироты, социальное обеспечение, государственная программа.

Государство защищает материнство, детство, семью. В современной России защита прав ребёнка является особо актуальной проблемой. Это связано с наличием явного неблагополучия несовершеннолетних как в общественной жизни так и в семейной. Для гармоничного и полного развития личности ребёнку необходимо расти в окружении семьи, в атмосфере не только взаимопонимания, но и в атмосфере любви и счастья. Российская Федерация взяла на себя обязательства по выполнению Конвенции о правах ребенка, где указано, что детям как одной из самых незащищенных групп населения должно уделяться внимание и как личностям, и как членам общества, наделенным определенными правами. В частности, в ст. 3 Конвенции установлена необходимость обеспечения ребенку такой охраны и заботы, которые нужны для его благосостояния, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов и иных лиц, несущих за него ответственность по закону и с этой целью должны приниматься все соответствующие законодательные и административные меры [1].

Положение детей-сирот в современной России напрямую находится в зависимости от социальной помощи им, безопасности государства, обеспечения социальных прав и свобод данной категории детей.

Актуальность темы статьи определяется стремительным ростом числа детей-сирот и отсутствием эффективных моделей их социальной защиты и системы нормативно-правового регулирования социального обеспечения детей-сирот. Социальная защита и социальное обслуживание детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - одна из важнейших задач государства и общества. Проблема сиротства сегодня - это актуальнейшая из проблем современной действительности России.

Различного рода меры социального обеспечения закреплены в ряде нормативно-правовых актов, таких как Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [6], «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ [3], «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ [4], Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» [7]. Их анализ позволяет выявить дублирование полномочий органов и отсутствие конкретных мер социального обеспечения. Анализ норм показывает нам, что они являются дублирующими нормами в нашей национальной системе права Российской Федерации. Это затрудняет решение проблем, связанных с защитой прав детей-сирот.

В Российской Федерации разработаны и действуют различные государственные программы, в том числе, в отношении детей-сирот. Так, ряд проблем решаются путём реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных и региональных целевых программ. Основные задачи реализации государственной политики в данной сфере закреплены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. В 2012 г. принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг., где в качестве основных задач реализации социальной политики в отношении детей-сирот определено обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот; реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья; создание системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и лиц из их числа для их социализации в обществе.

Проблема данных нормативных положений заключается в отсутствии нормативно-закрепленного механизма реализации указанных норм. Программы носят во многом декларативный характер.

Для решения данной проблемы следует на уровне каждого субъекта принимать программу с указанием конкретных мер социального обеспечения в отношении детей-сирот (с какими работодателями заключены соглашения на трудоустройства детей-сирот, какие льготы предусмотрены, порядок их начисления).

Среди проблемных моментов в сфере обеспечения прав детей-сирот наблюдается гарантированность их защиты в суде. Международные акты предусматривают защиту несовершеннолетних по широкому спектру прав. Остановим свое внимание на защите некоторых неимущественных прав несовершеннолетних, которые во внутреннем частном праве реализуются нормами гражданского, а при наличии иностранного состава, нормами международного частного права. При анализе гражданского

законодательства, а именно статьи 12 ГК РФ [2], становится не совсем понятна защита прав детей-сирот, т.к. говорится, что права детей в суде представляют законные представители либо опекуны и попечители, и остается вопрос, как быть с детьми-сиротами, чьи права нарушены. Получается, что единственным гарантом защиты их прав и свобод являются государственные органы в лице органов опеки и попечительства или Уполномоченного по правам ребенка. На наш взгляд, необходимо расширить круг лиц, например, кроме прокурора, можно добавить учителей, воспитателей, медицинских работников, социальных педагогов и т.д., которые непосредственно общаются с детьми-сиротами в детских домах или медицинских учреждениях. Автором предлагается внесение изменений в п. 1 ст. 46 ГПК РФ «Заявление в защиту законных интересов недееспособного или несовершеннолетнего гражданина в этих случаях может быть подано независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя» [5]. На наш взгляд, необходимо расширить круг лиц и дополнить статью в следующей редакции: «Заявление в защиту законных интересов недееспособного или несовершеннолетнего гражданина в этих случаях может быть подано независимо от просьбы заинтересованного лица или его законного представителя, учителей, воспитателей, медицинских работников, социальных педагогов».

Таким образом, проблема жизнеустройства детей-сирот связана не только с тем, что некоторый процент родителей не выполняет своих обязанностей по их воспитанию, но и с тем, что и все общество не выполняет большую часть обязанностей по отношению к лицам данной категории. Поэтому, социальная защита детей-сирот, развитие социальных служб, тщательно разработанная социальная система и является одной из самых главных функций государства.

К сожалению, на практике уровень заботы, который предоставляется детям-сиротам невысок и причины этого достаточно разные. К ним можно отнести: низкий уровень финансирования на данную категорию граждан; недостаточный контроль за учреждениями, в которых содержатся дети-сироты; коллизии в законодательстве.

Для решения данных проблем необходимо увеличение средств, выделяемых государством; коррекция законодательства и принятие новых, улучшающих положение детей-сирот нормативных правовых актов; стимулирование полноценной работы учреждений, где содержатся дети-сироты. Государство может достичь этого путем целенаправленных, скоординированных усилий государственных и общественных институтов.

Решением данных проблем видится законодательное закрепление мер социального обеспечения и порядка их предоставления.

#### *Список литературы*

1. Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 года // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990 №45. Ст.955.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 2018. № 31 (Часть I). Ст. 4766.
3. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802; «Российская газета». № 295. 2018.
4. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ, 1999. № 26. Ст. 3177, 2018. № 27. Ст. 3953.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ, 2002. № 46. Ст. 4532; «Российская газета». № 295. 29.12.2018.
6. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ, 2008. № 17. Ст. 1755; 2018; № 32 (Часть II). Ст. 5115.
7. Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // СЗ РФ. 2009. № 36. Ст. 4312.