

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА

Ухина А.О.

*Ухина Аминат Омаровна – студент,
направление: правовое обеспечение национальной безопасности,
Институт государства и права
Тюменский государственный университет, г. Тюмень*

Аннотация: в статье освещена проблема административного надзора. Проведен анализ понятия административного надзора, его характерных особенностей, определено его место в системе государственного управления.

Ключевые слова: административный надзор, особенности административного надзора, контрольно-надзорная деятельность, государственный контроль, объекты надзора.

Основной закон нашего государства закрепил принцип разделения властей, согласно которому в Российской Федерации существует три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Статья 10 Конституции Российской Федерации гласит: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на: законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».¹

Самостоятельность и независимость ветвей власти не означает отсутствие надзора за их деятельностью. Одним из наиболее важных и актуальных вопросов является - административный надзор.

Проблема административного надзора является широко обсуждаемой в науке не один год. Административный надзор является одной из составных частей общего механизма государственного контроля.

В научной и учебной литературе принято подразделять деятельность государственных органов на:

- контроль;
- надзор;
- контрольно-надзорная деятельность.²

В теории высказывается мнение о том, что надзор - это совокупность действий соответствующих органов, направленных на обеспечение соблюдения административно-правовых норм и реализации государственного принуждения, в случае необходимости.

Таким образом, административный надзор - это деятельность государственных органов, специально уполномоченных на то законом, по выявлению нарушений законодательства в административно - правовой сфере, учет и анализ факторов данных нарушений, а также применение необходимых мер по их устранению.

Следует отметить, что понятие «административный надзор» стало известно еще в 60 - е годы, когда исследователи столкнулись с необходимостью отграничения таких категорий как проверка исполнения, прокурорский надзор, а также государственный контроль.

В этот период времени на законодательном уровне была введена такая категория как «административный надзор», означающая процедуру обеспечения дисциплины и законности и сфере государственного управления.³

В правовой литературе можно встретить полемику относительно содержания «административного надзора». Так, ряд ученых полагают, что административный надзор является разновидностью надведомственного государственного контроля, другие исследователи трактуют его как самостоятельный вид контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов.

Для достижения поставленных задач и целей административного надзора, данную деятельность реализует целостная система государственных органов.

Административный надзор, по своей сути, является совокупностью мероприятий по наблюдению и проверкам функционирования объекта, с целью установления отклонения от нормы.

Основная цель административного надзора сводится к установлению соблюдения норм административного законодательства, что способствует поддержанию стабильности государственного устройства, а также повышению эффективности государственного регулирования.

Проблема административного надзора заключается в наличии двух правовых конструкций, которые объединены названием «административный надзор». В целях разрешения данной проблемы следует провести анализ данных правовых конструкций.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.(дата обращения: 12.12.2021).

² Бибииков М.А. Административный надзор // Мир науки. Педагогика и психология. 2014. №4. С. 137-138.

³ Мусаев, М.Ш. Административный надзор и административный контроль, осуществляемые органами правопорядка / М. Ш. Мусаев. Текст непосредственный // Молодой ученый. 2021. № 3 (345). С. 199-202.

Так, в первой трактовке, административный надзор понимается как деятельность специально уполномоченных на то законом, субъектов, проводимая для обеспечения дисциплины и законности в области государственного управления.

Во второй трактовке, «административный надзор» понимается как деятельность уполномоченных на то законом органов исполнительной власти и их должностных лиц, реализуемая с целью обеспечения исполнения установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и иными нормативно-правовыми актами правил поведения.

Интересен тот факт, что в зарубежном административном праве и в отечественном административном праве дореволюционного периода использовался термин административный надзор в первой трактовке.

Известный исследователь Д.Н. Бахрах предлагает трактовать административный надзор как некий метод, используемый органами исполнительной власти с целью обеспечения законности в сфере управления.⁴

Для более полного понимания административного надзора необходимо остановиться на его особенностях, к числу которых относят следующие:

1. Цель административного надзора сводится к обеспечению законности в сфере государственного управления;
2. Объектом административного надзора деятельность физических и юридических лиц, которые не находятся в подчинении с субъектами административного надзора;
3. Предметом административного надзора является установление соответствия поведения нормам, которые носят общеобязательный характер;
4. Надзорный орган собственноручно принимает решение о проведении административного надзора;
5. Административный надзор характеризуется принудительным, властным, предупредительным характером;
6. В процессе административного надзора реализуются правоохранительные, профилактические и иные функции.

Основным признаком административного надзора является наличие надзорной компетенции, т.е. предоставление прав государственным органам и должностным лицам на совершение определенных действий по обеспечению дисциплины и законности в деятельности граждан и организаций.

Следующим признаком административного надзора является вмешательство в деятельность объекта, который находится под надзором.

Административный надзор предполагает наличие определенных процедур, включающих в себя производство, к примеру: процедура лицензирования, процедура регистрации и т.д.

Таким образом, можно вывести следующее понятие административного надзора: как формы правовой деятельности уполномоченного законом субъекта, реализуемая, посредством совершения юридически значимых действий в отношении поднадзорных объектов для обеспечения целей законности в сфере государственного управления, обеспечения правопорядка.

Административный надзор, в сфере государственного управления, является автономным институтом, обладающий определенными специфическими признаками, позволяющие его обозначить как юридическую форму государственно-властной деятельности уполномоченных органов.

При анализе понятия и особенностей административного надзора важным является определение его назначения. Главное назначение административного надзора заключается в претворении в жизнь административно-правовых норм. На данное утверждение обращает внимание Д.Н. Бахрах, который говорит, что важным направлением административного надзора выступает правотворчество и участие в определении правового режима объектов надзора.⁵

Резюмируя сказанное выше, необходимо отметить, что административный надзор - это правовая категория, вызывающая полемику в теории, которую следует понимать как самостоятельную функцию органов исполнительной власти и их должностных лиц, сводящуюся к установлению единообразия применения норм в сфере государственного управления.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020/ (дата обращения: 12.12.2021).
2. *Бахрах Д.Н.* Административное право России. М.: Эксмо, 2019. С. 564-807с.
3. *Бибиков М.А.* Административный надзор // Мир науки. Педагогика и психология, 2014. № 4.
4. *Мусаев М.Ш.* Административный надзор и административный контроль, осуществляемые органами правопорядка / М.Ш. Мусаев. Текст: непосредственный // Молодой ученый, 2021. № 3 (345).

⁴ Бахрах Д.Н. Административное право России. М.: Эксмо, 2019. С. 564-466.

⁵ Бахрах Д.Н. Административное право России. М.: Эксмо, 2019. С. 513.